



Глобальный Экологический
Фонд



Министерство образования и науки
Российской Федерации



Россия
ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН

ПРОЕКТ «СТАНДАРТЫ И МАРКИРОВКА ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

СТАНДАРТЫ И МАРКИРОВКА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ ПРИБОРОВ И ИНЖЕНЕРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ ЗДАНИЙ В РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ¹

Дудникова Л.В., Мамонов А.М., Севостьянов А.А.

Нижегородский технический университет им.Р.Е. Алексеева

Формулировка задачи. В соответствии с федеральным законом № 261-ФЗ об энергосбережении требования к энергоэффективности товаров заключаются в определении и указании их классов энергоэффективности [1]. Дополнительно к этому утвержденные правила определения классов энергетической эффективности указывают на необходимость определения и указания на маркировке иной информации о характеристиках энергетической эффективности товаров [2].

Российские требования к маркировке энергетической эффективности распространяются на все товары, допущенные к обороту на территории нашей страны, включая, произведенные в России и импортированные. Соответственно, обязательства по определению класса энергетической эффективности товаров и его указанию на маркировке могут лежать либо на российском производителе товара, либо на импортере товара зарубежного производства.

¹ Статья подготовлена в составе выполняемого НГТУ проекта «Разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Нижегородской области (второй пилотный регион), в области применения стандартов и маркировки энергетической эффективности» при финансовой поддержке международного проекта ПРООН/ГЭФ и Минобрнауки России "Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности в РФ".

Принципы правил определения классов энергоэффективности и содержание регулятивных норм предполагает построение российской нормативной базы по образцу и подобию используемой в Европейском союзе и закладывает основы для успешной гармонизации требований [3, 4, 5, 6].

Требования федерального законодательства предполагают размещение информации об энергетической эффективности товара на маркировке, на этикетках и в технической документации, прилагаемой к товару. Целесообразность такого подхода очевидна, однако, вызывает много вопросов. Для воспроизведения непосредственно в регионах системы технического регулирования в области энергоэффективности (объекты и субъекты системы технического регулирования, инфраструктура по оценке и подтверждению соответствия, развитие испытательного потенциала, обучение персонала испытательных лабораторий, органов по сертификации, органов надзора) требуется изучить и проанализировать состояние вопросов в регионе по данной теме:

-информируемость в регионе (включая, из центра в регион, на территории региона и обратная связь – информационное обеспечение в центр);

- осведомленность физических и юридических лиц на территории региона;

-состояние инфраструктуры (анализ доступа к ресурсам оптовой и розничной торговли, наличие достаточных эксплуатационных коммуникаций для применения приборов и оборудования по данной теме; испытательного потенциала, перспектива обучения персонала испытательных лабораторий и органов по сертификации, органов надзора);

-состояние регионального законодательства для синхронного применения федеральных требований;

-состояние федерального и регионального законодательства по введению официальной статистики, пригодной для ведения прогнозирования возможного развития проекта на перспективу до 2030 года.

В Нижегородской области реализуется большая номенклатура импортного инженерного оборудования зданий и бытовых электроприборов, которые должны иметь обязательную маркировку энергетической эффективности, предусмотренную в законодательстве зарубежных государств. Так как Россия в значительной мере отстает от многих других стран в вопросах эффективности использования энергии, то задача по созданию стимулов для заинтересованности физических и юридических лиц в более широком использовании

стандартов и маркировки энергоэффективности приборов и оборудования становится безотлагательным [7, 8, 9].

На текущий момент начали действовать требования энергоэффективности к обороту холодильников и морозильников, стиральных и посудомоечных машин, кондиционеров и электродуховок, а также электрических ламп накаливания мощностью до 100 Вт и люминесцентных ламп низкого давления. За последние годы крупнейшие зарубежные производители успели запустить свои заводы на территории России, что должно повысить дисциплину стандартов и маркировки энергоэффективности в России [10]. Соответствующие требования применяются с учетом отдельных характеристик и исключений, установленных Приказом Минпромторга России от 7 сентября 2010 года № 769. Тем не менее, с определением классов и нанесением соответствующей информации на товар еще нет ясности, слабо проявляется активность по выполнению требований при госзакупках [11].

Отсутствие системной работы по статистическому наблюдению, нормированию, информированию и контролю вызывает острую необходимость создания регионального законодательства, направленного на информационное обеспечение для повышения осведомленности физических и юридических лиц в области стандартов и маркировки энергетической эффективности, оценку объемов реализации энергетических устройств и оценку получения выгод на территории региона, на активизацию деятельности по продвижению стандартов и маркировки энергоэффективности энергетических устройств, основанную на тесном содружестве профильных федеральных и региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [12].

Создание регионального законодательства в Нижегородской области, синхронизированного с изданием учебного пособия, созданием на территории независимой испытательной лаборатории для проведения испытаний бытовых электрических устройств по параметрам энергетической эффективности, как инструментов для продвижения стандартов и маркировки энергетической эффективности, а также, в целях консолидации разрозненных действий государственных и других организаций, позволит более качественно сформулировать мероприятия для повышения энергетической эффективности различных объектов. Необходимо обеспечить информирование на территории, чтобы ответственные лица заранее знали, насколькокупаемые приборы и оборудование будут экономичны в эксплуатации и расходовании электроэнергии [13].

Основной целью настоящей работы является разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Нижегородской области (второй пилотный регион), в области

применения стандартов и маркировки энергетической эффективности согласно установленному перечню [13].

Задачами проекта являются:

- разработка пакета проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Нижегородской области, релевантных федеральным актам в области применения стандартов и маркировки энергетической эффективности;
- обсуждение первой редакции разработанных проектов актов с заинтересованными организациями;
- составление сводки отзывов и предложений заинтересованных организаций, включая региональные органы исполнительной власти;
- разработка второй редакции проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Нижегородской области, в области применения стандартов и маркировки энергетической эффективности электрических бытовых приборов и инженерного оборудования зданий с учетом отзывов и предложений и текущих изменений федерального законодательства.

Используемые методики и подходы:

- Проведен анализ действующего законодательства на предмет достаточности и полноты требований в области применения стандартов и маркировки энергетической эффективности электрических бытовых приборов и инженерного оборудования зданий, основанный на ранее выполненной расчетной оценке потенциала внедрения оборудования в бытовом секторе, бюджетном секторе и на других объектах энергопотребления (зданиях).
- Разработан и описан перечень региональных законодательных и нормативных правовых актов по энергосбережению, с одновременным анализом их соответствия федеральному законодательству с учетом наличия барьеров и прогнозов их ликвидации, оценены пути и возможности их использования при внедрении стандартов и маркировки энергетической эффективности.
- Разработаны тринадцать проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Нижегородской области, релевантных федеральным актам в области применения стандартов и маркировки энергетической эффективности, согласно ранее разработанной

"дорожной карте" формирования региональных законодательных и нормативно правовых актов по энергосбережению.

– Проведено обсуждение перечня намеченных к разработке проектов с заинтересованными организациями и первой редакции разработанных проектов; по результатам отзывов и предложений с учетом текущих изменений федерального законодательства разработана вторая редакции тринадцати проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Нижегородской области для применения стандартов и маркировки энергетической эффективности электрических бытовых приборов и инженерного оборудования зданий.

Для выполнения работы были изучены:

– Материалы по разработкам к проекту ПРООН/ГЭФ «Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности в Российской Федерации» и публикации полученного опыта за предыдущие годы.

– Законодательная, нормативная правовая и техническая база в области стандартов и маркировки энергетической эффективности.

– Проекты технических регламентов Таможенного союза об обеспечении соответствия требованиям энергетической эффективности .

– Барьеры в использовании маркировки энергетической эффективности в Российской Федерации.

Основные выводы и результаты. Маркировка энергетической эффективности энергопотребляющего оборудования применяется более чем в 50 странах мира. Директива 92/75/ЕС, принятая ЕС в 1992 году касательно маркировки и стандартной информации по потреблению энергии или других ресурсов бытовыми приборами, предусматривает разделение бытовых электрических приборов на семь классов энергоэффективности (А, В, С, D, E, F, G). В 2010 году вышла новая директива 2010/31/ЕС по маркировке энергетической эффективности, которая расширяет сферу регулирования на оборудование. Во исполнение закона №261-ФЗ постановлением правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1222 утверждены перечни товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергоэффективности. Разработан проект технического регламента Таможенного союза «О требованиях к энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств». Разработана концепция нормативного обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности зданий и сооружений. В основу концепции

положены принципы гармонизации отечественно нормативной базы с основными положениями европейской директивы. Разработаны первые редакции базовых стандартов.

Анализ существующего положения и практики использования стандартов и маркировки энергетической эффективности, в том числе при госзакупках в Нижегородской области, показал, что основные положения и требования федерального законодательства соблюдаются. Выявлено, что в Нижегородской области не производятся товары, указанные в качестве первоочередных, требующих применения маркировки энергоэффективности. Использование маркировки энергетической эффективности при закупках бюджетными учреждениями, также, не производится в связи с отсутствием специальных требований в региональных документах. Основные федеральные документы, включая закон №261-ФЗ, постановления и приказы по данной теме просто констатируют факт требований к стандартам и маркировке энергетической эффективности товаров, но не включают прямых поручений или рекомендаций субъектам Российской Федерации активизировать работу по их продвижению, основанную на тесном содружестве профильных федеральных и региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе:

- путем информационного обеспечения для повышения осведомленности физических и юридических лиц в области стандартов и маркировки энергетической эффективности;
- по проведению оценки объемов реализации энергетических устройств и получения выгод на территории региона (в организациях).

Оценка активности рынка продажи и количества находящихся приборов в эксплуатации в Нижегородской области до настоящего времени не производилась. Расчет среднегодового роста активности рынка продажи и количества находящихся приборов в эксплуатации выполнен на основе данных по материалам электронных баз исследования о проданных и эксплуатируемых приборах и оборудовании в России независимыми экспертами в рамках основного проекта ПРООН/ГЭФ (DISCOVERY Research Group, GFK и др.) и был представлен в опубликованной ранее статье [13], <http://tpp.nnov.ru/ru/structure/energy/3039/>. Например, расчетный рост активности применения бытовых электроприборов в Нижегородской области на период до 2020 года представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Рост* активности применения электроприборов на перспективу

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020

Объем реализации всех бытовых электроприборов (млрд. руб.)	14,6	16,0	17,6	19,4	21,3	23,5
Кол-во проданных электроприборов (млн. штук)	2,15	2,36	2,60	2,86	3,15	3,46
Объем реализации холодильников, млрд. руб.	3,6	4,0	4,4	4,8	5,3	5,8
Среднегодовое** потребление электроэнергии в расчете на один холодильник, кВт*ч	476	462	448	435	422	409
Годовая экономия электроэнергии по холодильникам, млрд. кВтч	0,039	0,051	0,062	0,074	0,085	0,097

*) – 10% среднегодовой рост при обеспеченности домохозяйств 97%

**) – 3% годовое снижение

Однако, подтвердить данные объемы государственной статистикой не представляется возможным, так как государственная отчетность организаций, отчитывающихся по разным типам отчетов, привязанных к их статусу по видам предпринимательства и предусмотрена по итогам оптовой и розничной торговли исключительно в денежном выражении. При этом, не совпадают перечни электроприборов и инженерного оборудования зданий установленные постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1222 (в редакции от 30 декабря 2011 г. N 1243) и установленные приказом Росстата от 9 августа 2013 г. № 317² «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей» (в редакции от 1 апреля 2014 г. № 224). Для сравнения приведены перечни товаров, установленные Правительством и Росстатом для мониторинга энергоэффективности в таблице 2 :

Таблица 2 – Мониторинг энергоэффективности электроприборов

Перечень установлен приказом Росстата от 9 августа 2013 г. N 317 (форма 1-ТОРГ для сбора отчетности за 2013 год, в тыс.руб.)	Перечень установлен постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1222 (в редакции от 30 декабря 2011 г. N 1243)
данные о розничной продаже 1. Бытовые электротовары, из них: -холодильники и морозильники, -стиральные машины, -электропылесосы, -микроволновые печи,	с 1 января 2011 г.: 1) холодильники бытовые: -холодильники бытовые компрессионные; -холодильники бытовые абсорбционно- диффузионного действия; 2) морозильники бытовые;

² Формы: 1-ТОРГ, ПМ-торг, 3-ТОРГ (ПМ) в рублевом эквиваленте и по видам предпринимательства.,

<p>-электрочайники, электроутюги.</p> <p>2. Светильники;</p> <p>3. Лампы осветительные (бытовые) , из них:</p> <p>-лампы накаливания (включая галогенные, кроме ламп для автотранспортных средств);</p> <p>-лампы газоразрядные люминесцентные.</p> <p>данные об оптовой продаже*</p> <p>1. Бытовые электроприборы, светильники и электроустановочные изделия (холодильные и морозильные камеры, посудомоечные машины, стиральные и сушильные машины бытового типа, пылесосы, швейные машины бытового типа и другие домашние электроприборы и устройства).</p>	<p>3) машины стиральные бытовые:</p> <p>-машины стиральные с ручным отжимным устройством;</p> <p>-машины стиральные полуавтоматические;</p> <p>-машины стиральные автоматические;</p> <p>-машины стиральные без отжимного устройства;</p> <p>4) кондиционеры бытовые, электровоздухоохладители;</p> <p>5) машины посудомоечные бытовые;</p> <p>6) лампы электрические бытовые:</p> <p>-лампы накаливания мощностью до 100 Вт;</p> <p>-лампы люминесцентные низкого давления.</p> <p>с 1 января 2014 г.:</p> <p>1) телевизоры;</p> <p>2) электродуховки бытовые, в том числе в составе электроплит кухонных ;</p> <p>3) лифты, предназначенные для перевозки людей (за исключением лифтов для производственных целей): пассажирские; грузо-пассажирские.</p>
---	--

Поэтому, на основании полученных расчетных данных о возможных перспективах развития и продвижения стандартов и маркировки энергетической эффективности товаров становится особенно актуальным одновременное издание учебного пособия, (для обучения персонала испытательных лабораторий, органов по сертификации, органов надзора) и создание независимой испытательной лаборатории для проведения испытаний бытовых электрических устройств по параметрам энергетической эффективности товаров в Нижегородской области, при условии создания регионального законодательства доступного для осведомления физических и юридических лиц .

Заключение

Издержки конечных потребителей энергоносителей за счет резкого их удорожания вывели энергетические затраты в фактор стратегических резервов в повышении эффективности производства регионального продукта.

Для снижения доли энергетических затрат в стоимости промышленной продукции необходимо использовать экономические стимулы к энергосбережению. С этой целью необходимо в регионах Российской Федерации повысить:

– информированность и осведомленность физических и юридических лиц посредством введения обязанностей для региональных исполнительных органов власти по

распространению информации в области стандартов и маркировки энергетической эффективности товаров производимых на территории региона и импортируемых в регион ;

– состояние инфраструктуры (анализ доступа к ресурсам оптовой и розничной торговли, наличие достаточных эксплуатационных коммуникаций для применения приборов и оборудования по данной теме; испытательного потенциала, перспектива обучения персонала испытательных лабораторий и органов по сертификации, органов надзора);

– состояние регионального законодательства для синхронного применения федеральных требований;

– состояние федерального и регионального законодательства по введению официальной статистики, пригодной для ведения прогнозирования возможного развития проекта на перспективу до 2030 года.

Важной составляющей для снижения уровня издержек конечных потребителей энергии является фактор, заложенный законодательством в полномочия субъектов Российской Федерации, предусмотренных в ст.7 Закона № 261-ФЗ, а именно:

– разработка и реализация региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

– информационное обеспечение на территории мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Настоящий проект позволяет тиражировать в масштабах Российской Федерации практику создания законодательных и иных нормативных правовых актов в области стандартов и маркировки энергетической эффективности бытовых электрических устройств и инженерного оборудования зданий, в том числе и при госзакупках.

Создание регионального законодательства, синхронизированного с изданием учебного пособия, созданием на территории независимой испытательной лаборатории для проведения испытаний бытовых электрических устройств по параметрам энергетической эффективности, как инструментов для продвижения стандартов и маркировки энергетической эффективности, а также, в целях консолидации разрозненных действий государственных и других организаций, позволит более качественно формулировать мероприятия для повышения энергетической эффективности различных объектов. При условии достижения поставленных задач, проект окажет содействие в снижении потребления электроэнергии на перспективу до 2030 года в объеме около 2 млрд. кВт.ч.

Список использованных источников

1. Закон об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 года № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд».
3. Технический регламент Таможенного союза «Об информировании потребителя об энергетической эффективности электрических энергопотребляющих устройств» (проект) (Москва, 2011 г.).
4. Проектный документ ПРООН/ГЭФ «Стандарты и маркировка для продвижения энергоэффективности в Российской Федерации (<http://www.label-ee.ru/>) .
5. Сеппанен О. Требования к энергоэффективности в странах ЕС//Энергосбережение, 2010, №7.
6. Наумов Ф.Л., Туликов А.В. «Состояние и основные направления стандартов и маркировки энергетической энергоэффективности в российском законодательстве»// ЭСКО, 2013, №5.
7. Туликов А.В. «Законодательство в области обеспечения энергоэффективности государственных, муниципальных и корпоративных закупок» // Москва.: ООО «Издательство ИнформЭлектро». Энергоаудит, 2012. № 2-3.
8. Башмаков И.А., Башмаков В. И. «Повышение энергоэффективности в бюджетной сфере» // Журнал «Энергосбережение», 2012, № 5.
9. Солдатов А.Л. «Оценка соответствия рынка электробытового оборудования заявленным параметрам энергетической эффективности», 2014 (<http://www.label-ee.ru/>) .
10. Ищенко Н. Российская стирка для Европы// газета «Ведомости» от 27.05.2014, №93 (3597).
11. Приказ Минэкономразвития России от 9 марта 2011 г. N 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности».
12. Отчет по теме «Разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов города Москвы, включая акты правительства Москвы и уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы, в области применения стандартов и маркировки энергетической эффективности». ЗАО «Системы комплексного мониторинга», г. Москва, 2011.
13. Мамонов А.М. и др. «Оценка потенциала внедрения оборудования имеющего маркировку энергоэффективности в бытовом секторе, бюджетном секторе и на других объектах энергопотребления (зданиях)»// Сайт Торгово-промышленной палаты Нижегородской области (<http://tpp.nnov.ru/ru/structure/energy/3039/>).